



COMUNE DI MONTEVARCHI
PROVINCIA DI AREZZO

Determinazione n° 997 del 13/10/2023

Settore: SEGRETARIO GENERALE

Ufficio proponente: U.O.A. COORDINAMENTO PREDISPOSIZIONE E CONTROLLO DELLE
PROCEDURE DI GARA

**OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER LAVORI DI REALIZZAZIONE DEL POLO
INTERSCAMBIO FERRO-GOMMA DI MONTEVARCHI DENOMINATO
“MEMORARIO” LAVORI FINANZIATI DALL’UNIONE EUROPEA – NEXT
GENERATION EU M5C2I2.1.– CUP E71B08000300002 - CIG 9929650E63 N. GARA
ANAC: 9189502 – APPROVAZIONE VERBALI SEDUTE DEL 26, 28 SETTEMBRE E 12
OTTOBRE 2023 – AMMISSIONE-ESCLUSIONE OPERATORI**



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU

RICHIAMATA la Determinazione n. 832 del 30/08/2023 con la quale è stato approvato il progetto esecutivo “Polo interscambio ferro-gomma di Montevarchi denominato Memorario” CUP E71B08000300002 redatto dalla società GPA srl con sede in San Giovanni Valdarno (AR) con un quadro economico ammontante a complessivi € 3.037.905,28;

RILEVATO CHE con determinazione a contrarre n. 832 del 30/08/2023 e n. 864 del 07/09/2023 veniva stabilito di procedere all'affidamento dei lavori mediante il ricorso alla procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. con il criterio del minor prezzo mediante ribasso percentuale da svolgere sulla piattaforma START della Regione Toscana per l'importo complessivo a base di gara di € 2.321.850,72 di cui

Euro 1.760.951,99 per lavori, soggetti a ribasso d'asta, Euro 469.838,50 per costi della manodopera non soggetti a ribasso ed € 91.060,23 per Costi di sicurezza, non soggetti a ribasso d'asta;

TENUTO CONTO che con le sopracitate determinazioni n. 832 del 30/08/2023 e n. 864 del 07/09/2023 veniva definito che

- per lo svolgimento delle operazioni di gara, l'amministrazione, ai sensi di quanto disposto dall'art. 107 comma 3 del D.lgs. 36/2023, si avvarrà dell'istituto dell'inversione procedimentale procedendo all'apertura delle offerte economiche prima di effettuare la verifica della documentazione amministrativa. Successivamente, dopo l'apertura delle offerte economiche e l'individuazione dell'aggiudicatario, procederà alla verifica della documentazione amministrativa dei primi cinque operatori economici in graduatoria espletando, se necessario la procedura di soccorso istruttorio;
- i lavori ricadono nelle seguenti categorie, ossia
 - o OG 3 Classifica IV per l'importo di € 2.100.038,88 categoria prevalente a qualificazione obbligatoria
 - o OG 6 per l'importo di € 35.256,92 categoria secondaria
- si approvava, anche ai sensi dell'art. 7 del Dpr 380/2001 il progetto esecutivo riportante un quadro economico pari a € 3.037.905,28 e procedeva alla prenotazione dell'importo di € 270.020,12 (pren.796/23) a totale copertura del quadro economico di progetto, dando atto che l'importo di € 2.767.885,16 era già stato impegnato con determinazioni n. 849/2022 (imp. 1414/2022) e n. 1256/2022 (imp. 1803/2022);

VERIFICATO che l'opera in parola risulta inserita nel vigente programma triennale dei lavori pubblici per un importo di € 3.037.905,28 (CUI L00177290517202100004);

PRESO ATTO CHE il RUP per il procedimento in oggetto, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 è stato individuato nel Dott. Ugo Fabbri, giusta Determinazione n. 901 del 23/09/2022 e che lo stesso RUP ha dichiarato, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/1990 e 42 del D.Lgs. n. 50/2016 di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale, con il presente appalto come da dichiarazione resa in data 10/02/2023 prot. n.0927;

CONSIDERATO inoltre che:

- per le procedure afferenti alle opere a valere sul P.N.R.R., quale quella in oggetto, l'art. 52 comma 1.2 del D.L. n. 77/2021 (convertito dalla Legge n. 108/2021) ha annullato la sospensione degli obblighi di aggregazione di cui al comma 4 dell'art. 37 D. Lgs. 50/2016 e pertanto i comuni non capoluogo di provincia che non siano in possesso della necessaria qualificazione dovranno procedere, per lavori di importo superiore ad € 150.000,00 ricorrendo a una delle seguenti modalità:
 - centrale di committenza o soggetti aggregatori qualificati;
 - unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza ovvero associandosi o consorziandosi in Centrali di Committenza in una delle forme previste dall'ordinamento;
 - stazione unica appaltante costituita presso le province, le città metropolitane ovvero gli enti di area vasta;
 - unioni di comuni, province, città metropolitane o comuni capoluoghi di provincia non ancora qualificati
 - soggetti aggregatori qualificati di diritto ex articolo 38 comma 1 D. Lgs. 50/2016;
- l'Amministrazione Provinciale di Arezzo, con Deliberazione Consiliare n. 9 del 18.02.2022 ha istituito la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Arezzo, approvando altresì lo schema di convenzione per l'eventuale adesione da parte di altri enti;

- con Delibera di Consiglio Comunale n. 28 del 28 marzo 2022 il Comune di Montevarchi ha aderito alla predetta Stazione Unica Appaltante al fine di poter procedere agli affidamenti dei lavori che risultano finanziati nell'ambito del P.N.R.R.;

VISTA la convenzione stipulata tra la Provincia di Arezzo e il Comune di Montevarchi, sottoscritta in data 26 maggio 2022 (n. rep. 8391/22 delle scritture private di questo Ente), nella quale sono disciplinate le attribuzioni in capo alle parti e le modalità per il loro espletamento;

TENUTO CONTO CHE sulla base della Convenzione rep. 8391/22 la SUA.AR della Provincia di Arezzo esplica le funzioni di Amministrazione Aggiudicatrice nella sola fase di svolgimento della gara mediante la stesura degli atti di gara (avviso, bando, disciplinare, lettere di invito, verbali delle sedute pubbliche di gara), e della redazione del verbale di proposta di aggiudicazione che viene successivamente trasmesso al Comune unitamente a tutta la documentazione di gara, necessaria per i controlli di legge;

PRESO ATTO quindi che il Comune rimane titolare dell'intervento di acquisizione dell'opera, bene o servizio e di ogni attività amministrativa di gestione a rilevanza esterna con attribuzione in particolare delle seguenti funzioni:

- l'approvazione e validazione del progetto dell'opera o dell'acquisizione del bene o servizio ed in particolare il Capitolato Speciale d'appalto e lo schema di contratto;
- l'acquisizione del CIG e del CUP necessari come per legge;
- l'adozione della determinazione a contrattare;
- la selezione (di competenza specifica del RUP comunale) anche tramite indagine di mercato, degli Operatori Economici da invitare alle procedure negoziate;
- l'assolvimento degli obblighi di pubblicità e di comunicazione;
- la nomina della Commissione di Gara nel caso in cui il criterio di aggiudicazione sia quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- l'eventuale messa a disposizione del personale per lo svolgimento della gara qualora richiesto dalla SUA.AR, in modo particolare del Responsabile del Servizio/ufficio competente;
- la partecipazione del RUP del Comune aderente alle sedute pubbliche di gara;
- la predisposizione delle risposte ad eventuali istanze di chiarimento in ordine alla documentazione di gara, formulate dagli operatori economici;
- l'aggiudicazione della procedura di gara;
- la gestione di eventuali richieste di accesso agli atti;
- le pubblicazioni e le comunicazioni obbligatorie successive all'aggiudicazione;
- la verifica dei requisiti;
- la verifica dell'anomalia dell'offerta qualora necessaria, ed in ogni caso, la verifica di congruità della manodopera, entrambe di competenza del RUP;
- la redazione e stipulazione del contratto completa di tutti gli adempimenti connessi ad ogni attività successiva legata alla fase esecutiva dello stesso;

DATO ATTO che:

- con determinazione n. 864 del 07/09/2023 del Comune di Montevarchi sono stati approvati il Bando ed il Disciplinare di Gara;
- in data 08/09/2023 è stata attivata la procedura aperta sulla Piattaforma START (procedura n. 20413/2023) mediante pubblicazione del Bando di Gara, del Disciplinare nonché di tutta la documentazione amministrativa e tecnica (progetto esecutivo) necessaria per la partecipazione alla stessa;

- in data 08/09/2023 il bando di Gara, è stato pubblicato anche sul sito internet del Comune di Montevarchi nella sezione Amministrazione Trasparente Bandi di gara e contratti raggiungibile al seguente link: <https://montevarchi.portaletrasparenza.net/dettagli/attodigara/7778/procedura-aperta-per-lavori-di-realizzazione-del-polo-intercambio-ferro-gomma-d.html>
- il termine per la partecipazione delle offerte era stato fissato per le ore 12.00 del giorno 25/09/2023 e che nel termine di scadenza sono pervenute all'interno della piattaforma START n. 28 offerte;

TENUTO CONTO che le operazioni di gara, in attuazione del principio di trasparenza, trovano fedele rappresentazione nei Verbali n. 1 del 26/09/2023, n. 2 del 29/09/2023 e n. 3 del 12/10/2023 con i rispettivi allegati che si vanno ad approvare e si allegano alla presente determinazione per formarne parte integrante e sostanziale;

VISTO in particolare il verbale n. 3 del 12/10/2023 in cui si è provveduto:

- A. all'esclusione per carenza dei requisiti di partecipazione dell'operatore economico (id. 28) L.A.I.M.A. COSTRUZIONI S.r.l. in quanto il concorrente ha dichiarato di non fare affidamento sulle capacità di altri soggetti per soddisfare i criteri di selezione indicati nei documenti di gara, attestando di essere in possesso di SOA "La SOATECH S.P.A. 49017/17/00 31/01/2023" per la categoria OG 3 Classe III (fino a euro 1.033.000) che non è sufficiente a coprire il valore di € 2.100.038,88 delle lavorazioni indicato nel disciplinare di gara per il quale era richiesta la categoria OG 3 Classe IV. L'operatore non ha inoltre dimostrato il possesso di qualificazione relativamente alla lavorazione secondaria OG11 Classe I.
- B. si è disposto di attivare l'istituto del soccorso istruttorio nei confronti dell'operatore economico (id. 23) E.D.C. Costruzioni s.r.l. con sede in Veroli (FR) partita iva 02875820603 che, in quanto privo dei requisiti di qualificazione, ha dichiarato di avvalersi dei requisiti concessi dall'ausiliario Consorzio Stabile Appaltitalia con sede in Caltagirone (CT) partita iva 04908490875, richiedendo, ai sensi di quanto disposto dall'art. 67 comma 7 del D.lgs. 36/2023, di fornire le Certificazioni Esecuzione Lavori (CEL) maturati dallo stesso Consorzio Stabile Appaltitalia con sede in Caltagirone (CT) partita iva 04908490875 che attestino il possesso delle qualificazioni richieste dal disciplinare di gara.
- C. ad ammettere alla fase successiva della procedura gli operatori economici (id. 12) Consorzio Stabile Argo Scarl, (id. 11) ISAM S.r.l., (id. 06) Ediltur S.r.l. riscontrando la regolarità e completezza della documentazione pervenuta;

RILEVATO che i requisiti di capacità tecnica professionale (OG 3 Classe IV e OG11 Classe I) sono stati individuati nei documenti di gara dalla Stazione Appaltante quali condizioni di partecipazione necessarie per l'ammissione alla procedura in quanto elementi indispensabili per garantire la qualità delle lavorazioni da eseguire e costituiscono elementi essenziali che deve necessariamente possedere l'operatore economico partecipante o un suo ausiliario;

RISCONTRATO CHE, in linea con quanto previsto dai costanti indirizzi interpretativi giurisprudenziali (Consiglio di Stato, Sez. III, 17 febbraio 2016, n. 641 (cfr. anche AVCP, determinazione 10 ottobre 2012, n. 4; Id. Cons. St., Sez. V, 27 ottobre 2014, n. 5291 Consiglio di Stato, sez. V, con sentenza n. 9394 del 31/10/2022) la carenza di un requisito di capacità tecnico-professionale, *"si traduce necessariamente nell'esclusione dalla gara stessa, a prescindere dalla presenza di una specifica clausola che espressamente lo preveda"*;

RICHIAMATO l'art. 90 del d.lgs. 36/2023 ove al comma 1 lett. d) si dispone l'obbligo per le Stazioni appaltanti di comunicare entro cinque giorni dall'adozione *"l'esclusione ai candidati e agli offerenti esclusi, ivi compresi i motivi di esclusione o della decisione di non equivalenza o conformità dell'offerta"*;

ATTESO che, secondo il disposto di cui all'art. 6, comma 3 dell'allegato I.2 - Attività del RUP – al D.lgs. 36/2023 il RUP *«esercita altresì tutte le competenze che gli vengono attribuite da specifiche disposizioni del codice e, in ogni caso, svolge tutti i compiti relativi alla fase di affidamento che non siano specificatamente attribuiti ad altri organi o soggetti.»*;

ATTESO che, secondo il disposto di cui all'art. 7, comma 1, lett. g) dell'allegato I.2 - Attività del RUP – al D.lgs. 36/2023 il RUP *«adotta il provvedimento finale della procedura quando, in base all'ordinamento della stazione appaltante, ha il potere di manifestare all'esterno la volontà della stessa.»*;

CONSTATATO altresì che secondo il disposto di cui all'art. 7, comma 1, lett. a) dell'allegato I.2 - Attività del RUP – al D.lgs. 36/2023 il RUP *«effettua la verifica della documentazione amministrativa qualora non sia nominato un responsabile di fase ai sensi dell'articolo 15, comma 4, del codice o non sia costituito un apposito ufficio o servizio a ciò deputato, sulla base delle disposizioni organizzative proprie della stazione appaltante; esercita in ogni caso funzioni di coordinamento e verifica, finalizzate ad assicurare il corretto svolgimento delle procedure e adotta le decisioni conseguenti alle valutazioni effettuate»*;

TENUTO CONTO che le attività legate all'adozione dei provvedimenti di ammissione/esclusione dei concorrenti, alle comunicazioni di cui all'art. 90 del D.lgs. 36/2023, alle pubblicazioni obbligatorie previste per legge (artt. 27 – 28 - 29 D.lgs. 36/2023) e agli adempimenti legati alla verifica dei requisiti di partecipazione, alla trasparenza ed alla redazione e stipulazione del contratto in forma pubblica, *sulla base delle disposizioni organizzative proprie di questa stazione appaltante*, procede l'U.O.A. Coordinamento, Predisposizione e Controllo delle Procedure di Gara offrendo un costante supporto ed una continua collaborazione tecnico-amministrativa al Responsabile Unico del Procedimento durante la fase dell'affidamento;

RITENUTO che le operazioni di gara si siano svolte regolarmente, nel rispetto della normativa vigente in materia, e siano, pertanto, meritevoli di approvazione;

RIBADITO che l'intera procedura è stata esperita in modalità telematica sulla Piattaforma START e che la documentazione amministrativa e le offerte presentate dagli operatori economici sono all'interno di tale piattaforma;

RILEVATO CHE ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. n. 267/2000 -T.U.E.L., introdotto dalla Legge n. 213/2012 di conversione con modificazioni del D.L. n. 174/2012, il Dirigente con la sottoscrizione del presente atto rilascia il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa";

RITENUTA la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D.lgs n. 267/2000 e del decreto sindacale n. 15 del 07/04/2022 così come modificato dal decreto n. 2 del 05.01.2023 con i quali veniva conferito all'avv. Angelo Capalbo l'incarico di direzione del 4^a Settore Affari generali e funzioni di organizzazione e di governo dell'Ente, nonché della U.O.A. "Coordinamento, predisposizione e controllo delle procedure di gara";

VISTO lo Statuto comunale;

VISTO il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

DETERMINA

Per le motivazioni indicate in narrativa che si intendono qui richiamate integralmente,

1) DI APPROVARE le operazioni di gara espletate dalla SUA costituita presso la Provincia di Arezzo ed i verbali delle sedute di gara svolte in data 26, 29 settembre e 12 ottobre 2023, allegati alla presente per formare parte integrante e sostanziale e di constatare che, terminata la fase di verifica della documentazione amministrativa risulta:

- a) **escluso per carenza dei requisiti di partecipazione** l'operatore economico (id. 28) L.A.I.M.A. COSTRUZIONI S.r.l. in quanto il concorrente ha dichiarato di non fare affidamento sulle capacità di altri soggetti per soddisfare i criteri di selezione indicati nei documenti di gara, attestando di essere in possesso di SOA "La SOATECH S.P.A. 49017/17/00 31/01/2023" per la categoria OG 3 Classe III (fino a euro 1.033.000) che non è sufficiente a coprire il valore di € 2.100.038,88 delle lavorazioni indicato nel disciplinare di gara per il quale era richiesta la categoria OG 3 Classe IV. L'operatore non ha altresì dimostrato il possesso di qualificazione relativamente alla lavorazione secondaria OG11 Classe I come risulta dal Verbale del 12/10/2023;
- b) **attivato il soccorso istruttorio** nei confronti dell'operatore economico (id. 23) E.D.C. Costruzioni s.r.l. con sede in Veroli (FR) partita iva 02875820603 al fine di acquisire la documentazione necessaria per verificare, secondo quanto disposto dall'art. 67 comma 7 del D.lgs. 36/2023, i requisiti di qualificazione maturati dal consorzio ausiliario;
- c) **ammessi alla fase successiva** della procedura gli operatori economici - classificati rispettivamente al terzo, quarto e quinto posto della graduatoria - (id. 12) Consorzio Stabile Argo Scarl, (id. 11) ISAM S.r.l., (id. 06) Ediltur S.r.l. riscontrando la regolarità e completezza della documentazione pervenuta;

2) DI INVIARE il presente provvedimento con i suoi allegati alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Arezzo affinché lo trasmetta tramite la piattaforma START al concorrente escluso ed a tutti i partecipanti alla procedura secondo quanto previsto dall'art. 90 del D.lgs. 36/2023;

3) DI PROVVEDERE alla pubblicazione del presente atto sul sito del Comune di Montevarchi nella sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi del D.lgs. 33/2013;

4) DI DARE ATTO CHE la presente determinazione non comporta impegno di spesa e pertanto diviene esecutiva con la sua sottoscrizione.

Montevarchi, 13/10/2023

Il Segretario Generale
Capalbo Angelo / ArubaPEC S.p.A.

Le firme, in formato digitale sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 07/03/2005 n. 82 e s.m.i. (CAD). Il presente atto è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Montevarchi ai sensi dell'art 22 del D.Lgs 82/2005.